



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА - 11/ЕО/2023 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и съгласно чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, във връзка чл. 31, ал. 4 във връзка с ал.1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал.1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, по представената от възложител писмена информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО*, документация и получени становища на Басейнова дирекция „Черноморски район” и РЗИ-Варна

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Община Долни чифлик за периода 2021-2028 г.

Възложител: Община Долни чифлик

Адрес и седалище на управление: гр. Долни чифлик, пл. „Тича“ № 1

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците на Община Долини чифлик се разработва на основание чл. 52, ал. 1 от *Закона за управление на отпадъците (ЗУО)*, във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и обхваща всички дейности свързани с управление на отпадъците генерирани на територията на Община Каварна, като разглежда процесите от образуването им до тяхното обезвреждане.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Долини чифлик за периода 2021 - 2028 г. е продължение на многогодишна целенасочена и последователна местна политика за развитие на системите за управление на различните потоци отпадъци, генерирани на територията ѝ. Изпълнението на програмата ще окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците. Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент на Община Долни чифлик за планиране и аргументиране на необходимите ресурси, мерки и действия за



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-848, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

предоставяне на необходимите качествени услуги по управление на отпадъците за населението и бизнеса, в съответствие с нормативните изисквания и най-добри практики.

Програмата за управление на отпадъците на територията на Община Долни чифлик за периода 2021-2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г.

Програмата за управление на отпадъците на Община Долни чифлик, разглежда цялата територия включена в административните граници на общината. Орган по приемане и одобряване на ПУО е Общински съвет Долни чифлик.

ПУО отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на Община Долни чифлик, в съответствие с действащите нормативни изисквания. Разработването ѝ се базира на наличните данни, резултатите от проведени проучвания на системите за управление на отпадъците в общината, както и на анализ на възможностите за финансиране на планираните дейности. Въз основа на събраните данни са направени експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците в общината.

Генералната дългосрочна цел на ПУО е: „Население и бизнес на община Долни чифлик, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“.

Програма е насочена към подобряване на организацията за управление и намаляване количеството на образуваните отпадъци в Община Долни чифлик и създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности.

От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати резултати в изпълнение на поставените стратегически цели:

- Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци;

В рамките на ПУО на територията на Община Долни чифлик е изготвен анализ на съществуващото състояние по отношение дейностите, свързани с отпадъците, на база който са идентифицирани проблемите и са формулирани целите за периода 2021-2028 г. Разработен е План за действие в който са посочени необходимите мерки в близка и в средносрочна перспектива, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване на планираните дейности.

При определянето и приоритизирането на мерките, заложи в програмата, се спазват основните принципи за управление на отпадъците, залегнали в общата Европейска и Национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националният план за управление на отпадъците:

• „Устойчиво развитие“ - използване на природите ресурси по начин, който не ограничава възможността да бъдат използвани от бъдещите поколения.

• „Предотвратяване“ - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.

• „Превантивност“ - проблемите с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап за предотвратяване на замърсяването.

• „Йерархия на управлението на отпадъците“ - описва предпочитаната последователност на операциите и дейностите с отпадъците в йерархичен ред - предотвратяване, рециклиране, повторна употреба и еколого съобразно обезвреждане.

• „Разширена отговорност на производителя“ и „Замърсителят плаща“ - лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците, трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.

- „Интегрирано управление на отпадъците“ - комплекс от законодателна,

институционална и технологична дейност, целяща предотвратяване образуването на отпадъци или тяхното редуциране чрез рационално оползотворяване изразяващо се в повторната им употреба и увеличаването на рециклирането им.

• „Близост” и „Самодостатъчност” - отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване.

• „Участие на обществеността” - заинтересованите страни, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на планове за управление на отпадъците и имат достъп до тях след одобрението им.

МОТИВИ:

1. ПУО на Община Долни чифлик за периода 2021-2028 г. е продължение на многогодишната целенасочена и последователна местна политика за развитие на системите за управление на различните потоци отпадъци, генерирани на територията ѝ. Изпълнението на програмата ще окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците.
2. При определянето и приоритизирането на мерките, заложи в програмата, се спазват основните принципи за управление на отпадъците, залегнали в общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националният план за управление на отпадъците.
3. В рамките на програмата е изготвен анализ на съществуващото състояние по отношение дейностите, свързани с отпадъците, на база който са идентифицирани проблемите и са формулирани целите за периода 2021-2028 г.
4. Основната цел на програмата е да се предотврати или ограничи неблагоприятното влияние на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда.
5. Основните въздействия върху околната среда в резултат от прилагането на предвидените в програмата дейности ще се наблюдават в периода на реализирането, като същите ще бъдат с локален обхват - на територията на общината, и не могат да доведат до трансгранично въздействие върху околната среда.
6. На територията на Община Долни чифлик, попадат частично защитени зони от Европейската мрежа „Натура 2000”, както следва:
 - BG0000100 „Плаж Шкорпиловци” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-354/31.03.2021г. (обн. ДВ, бр. 58/13.07.2021г.) на министъра на околната среда и водите;
 - BG0000116 „Камчия” за опазване на природните местообитания на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД- 692/29.07.2022г. (обн. ДВ, бр. 66/16.08.2022г.) на министъра на околната среда и водите;
 - BG0000133 „Камчийска и Еменска планина” за опазване на природните местообитания на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-992/10.12.2020г. (обн. ДВ., бр. 11/090.02.2021г.) министъра на околната среда и водите;
 - BG0000141 „Река Камчия” за опазване на природните местообитания на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 588/06.08.2021г. на Министерския съвет (Обн., ДВ бр. 67/13.08.2007г.);
 - BG0002038 „Провадийско - Роякско плато” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-134/10.02.2012г. на министъра на околната среда и водите (Обн., ДВ бр. 26/30.03.2012г.) и изменена със Заповед № РД-73/28.01.2013г. на МОСВ (Обн., ДВ бр. 10/05.02.2013г.);
 - BG0002044 „Камчийска планина” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012г. на министъра на околната среда и водите (Обн., ДВ бр. 23/20.03.2012г.) и изменена със Заповед № РД-77/28.01.2013г. на МОСВ

(Обн., ДВ бр. 10/05.02.2013г.);

• BG0002045 „Комплекс Камчия” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-354/03.05.2012г. на министъра на околната среда и водите (Обн., ДВ бр. 37/15.05.2012г.).

7. В територията на Община Долни чифлик попадат защитени територии, както следва:

- Резерват „Камчия” - обявен с Постановление № 14829/29.06.1951г. на МГ и Заповед № 1749/27.07.1962г. на ГУГ (Обн., ДВ бр. 71/1962г.), разширен със Заповед № 105/14.02.1980г. (Обн., ДВ бр. 23/1980г.). Актуализиран по площ със Заповед № РД- 226/20.03.2009г. на МОСВ (Обн., ДВ бр. 36/2009г.). Със Заповед № РД-50/20.01.2006г. на МОСВ (Обн., ДВ бр. 21 /2006г.) е приет план за управление на резервата;
- Поддържан резерват „Вълчи проход” - обявен за резерват със Заповед № 508/28.03.1968г. на МГГП (Обн., ДВ бр. 76/1968г.), прекатегоризиран в поддържан резерват със Заповед № РД-371/15.10.1999г. на МОСВ (Обн., ДВ бр. 97/1999г.);
- Поддържан резерват „Киров дол” - обявен за резерват със Заповед № 508/28.03.1968г. на МГГП (Обн., ДВ бр.76/1968г.), прекатегоризиран в поддържан резерват със Заповед № РД-386/15.10.1999г. на МОСВ (Обн., ДВ бр. 97/1999г.);
- Защитена местност „Горска барака” - обявена за природна забележителност със Заповед № 374/05.05.1982г. на КОПС при МС (Обн., ДВ бр.39/1982г.). Прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-820/23.08.2002г. на МОСВ (Обн., ДВ бр. 86/2002г.);
- Защитена местност „Лонгоза” - обявена за буферна зона на резерват „Камчия” със Заповед № 391/25.04.1983г. на КОПС при МС (Обн., ДВ бр. 38/1983г.). Прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-523/12.07.2007г. на МОСВ (Обн., ДВ бр.72/2007г.);
- Защитена местност „Михов дол” - обявена за буферна зона на поддържан резерват „Вълчи преход” със Заповед № 761/12.08.1986г. на КОПС при МС (Обн., ДВ бр. 69/1986г.). Прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-531/12.07.2007г. на МОСВ (Обн., ДВ бр. 72/2007г.);
- Защитена местност „Орлов камък” - обявена за природна забележителност със Заповед № 3796/11.10.1965г. на КГГП (Обн., ДВ бр. 12/1966г.). Прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-816/23.08.2002г. на МОСВ (ДВ бр. 86/2002г.).
- Защитена местност „Солник” - обявена за буферна зона на поддържан резерват „Киров дол” със Заповед № 761/12.08.1986г. на КОПС при МС (Обн., ДВ бр. 69/1986г.). Прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-516/12.07.2007г. на МОСВ (Обн., ДВ бр. 72/2007г.);
- Природна забележителност „Находище на бял оман” - обявена със Заповед № 853/ 10.08.1983г. на КОПС при МС (Обн., ДВ бр. 72/1983г.).

8. ПУО на Община Долни чифлик за периода 2021-2028 г. попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за ОС, и подлежи на процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

9. ПУО на Община Долни чифлик за периода 2021-2028 г. е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите и защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- плановете за управление на речните басейни ПУРБ и ПУРН.

10. След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, и въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПУО, според която предвид местоположението, характера и мащаба на програмата, върху гореописаните защитени зони, реализацията и няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитените зони, поради следните мотиви:

10.1. ПУО на Община Долни чифлик 2021 - 2028 има принос към изпълнението на националното и европейско законодателство в областта на околната среда и човешкото здраве, като подчертава значението на правилното управление на отпадъците на местно ниво, методите за оползотворяване и рециклиране, за да се намали въздействието върху ресурсите и да се подобри тяхното използване. ПУО на Община Долни чифлик има ключова роля за ефективното и ефикасно управление на отпадъците в общината. С нея се цели намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда и здравето на населението.

10.2. Основното предназначение на Програма за управление на отпадъците на Община Долни чифлик за периода 2021 - 2028 г. е да осигури практически инструменти, които предвиждат потребностите от бъдещи инвестиции за третиране на отпадъци и финансовите изисквания към реализацията им. ПУО отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на общината, в съответствие с действащите нормативни изисквания.

10.3. Генералната дългосрочна цел на програмата е: „Население и бизнес на община Долни чифлик, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“. Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки са следните:

- Цел 1: Намалване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- Цел 3: Намалване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци;

10.4. ПУО на Община Долни чифлик, за периода 2021-2028г. не предвижда реализиране на конкретни мерки в защитени зони или защитени територии.

10.5. Предвид гореизложеното, не се очаква вероятност от въздействие върху степента на съхранение на засегнати местообитания/ видове съгласно СДФ на защитените зони, тъй като:

- заложените в програмата цели и мерки, няма да доведат до фрагментация на местообитания, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на горечитираните защитени зони;
- при реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително безпокойство на видове животни, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Natura 2000;
- при реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природни местообитания и местообитания на видове животни, вкл. и птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

10.6. Имайки предвид, че програма за управление на отпадъците за периода 2021-2028 на Община Долни чифлик не предвижда реализиране на конкретни мерки в защитени зони или защитени територии, няма вероятност от въздействие върху природозащитните цели на

11. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Черноморски район” с изх. № 05-09-784/А7/23.12.2022г., ПУО няма вероятност да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с действащите планове за управление на водите – ПУРБ и ПУРН. /приложение/

12. Със становище с изх. № 10-317-1/27.09.2022г. РЗИ-Варна счита, че не е компетентен орган за предоставяне на становище по програмите, разработени на основание чл. 52 от ЗУО.

На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми ПУО да се реализира при изпълнение на следните условия:

- ИП/ППП, произтичащи от и/или свързани с ПУО на Община Долни чифлик за периода 2021 – 2028 г., попадащи в обхвата на приложение 1 или 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Варна.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд-Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 20. 01. 2023

инж. ХРИСТИНА ГЕНОВА
Директор на РИОСВ