



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ – ВАРНА

РЕШЕНИЕ № ВА - 25/ЕО/2024 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), чл. 50, т. 3 от Закона за лечебните растения, § 3, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на същия закон, представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО, както и получени становища от Регионална здравна инспекция – Варна и Басейнова дирекция „Черноморски район“

РЕШИХ

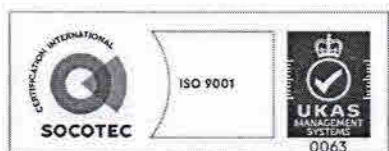
да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда (ПООС) с раздел „Лечебни растения“ на Община Долни чифлик за периода 2024-2030 г. и Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите (ПОУПВП) на Община Долни чифлик за периода 2023-2030 г.

Възложител: Община Долни чифлик

Адрес и седалище на управление: гр. Долни чифлик, пл. „Тича“ № 1

Характеристики на ПООС и ПОУПВП:

Общинската Програма за опазване на околната среда (ПООС) е разработена на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и се приема от Общински съвет. Тя е необходима за устойчиво решаване на екологичните проблеми на територията, запазване на доброто състояние на околната среда и формиране на адекватна политика на Общинска администрация Долни чифлик за ефективно и целесъобразно използване на природните ресурси. Програмата обхваща всички дейности, които



9000, гр. Варна, ул. „Ян Палах“ №4
Тел: (+35952) 678 848, Факс: (+35952) 634 593,
e-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg



произтичат като задължение на общините в съответствие с нормативните документи по опазване на околната среда.

От изпълнението на Програмата за опазване на околната среда на Община Долни чифлик с раздел „Лечебни растения“ за периода 2024-2030, се очаква да бъде постигнати следните приоритети:

- Развитие в границите на природния потенциал. Ресурсна ефективност и нулево замърсяване;
- Ограничаване на изменението на климата и адаптация към климатичните промени;
- Управление за ускорено постигане на целите за околната среда.

Тези приоритети са в синхрон с Националната стратегия за околна среда до 2030г. В тази връзка в рамките на Програмата за опазване на околната среда с раздел „Лечебни растения“, Община Долни чифлик си поставя следните стратегически цели:

- Утвърждаване на модел на икономически растеж, който създава стойност интегриран в дейностите на стопанските отрасли на местно ниво;
- Трансформация на икономиката и модела на поведение към нулево замърсяване;
- Ефективно прилагане на йерархията на управление на отпадъците;
- Постигане на устойчиво към изменението на климата общество;
- Ограничаване на емисиите ПГ;
- Информираност, образование и отговорност за околна среда;
- Изграждане на капацитет за управление на околната среда;

Раздел „Лечебни растения“ (ЛР) към общинската „Програма за опазване на околната среда на Община Долни чифлик за периода 2024-2030 г. е разработен на основание чл. 50, т. 3 и чл. 55 от Закона за лечебните растения (ЗЛР). и във връзка с разпоредбите на Наредба № 2 от 20 януари 2004 г. за правилата и изискванията за събиране на билки и генетичен материал от лечебни растения.

При правилното прилагане на Закона за лечебните растения и на Раздел „Лечебни растения“ към ПООС на Община Долни чифлик ще се постигне ефективно използване на лечебните растения, опазване на естествените им находища, предотвратяване изчезването на отделни видове и свързаните с тях компоненти на околната среда, с цел задоволяване потребностите от лечебни растения на населението.

Програмата за опазване на околната среда на Община Долни чифлик за периода 2024-2030 г. с Раздел „Лечебни растения“ засяга единствено територията на Община Долни чифлик.

Съгласно Закона за лечебните растения, лечебните растения на територията на Република България се използват съгласно принципите за устойчиво ползване и един от подходите, които позволява прилагането на този принцип е планиране и контролиране на ползването на полезна биомаса от диворастващите популации на лечебните растения.

Основните принципи при планиране на ползването на лечебни растения са: минимално ползване на проблемни видове; използване на щадящи способности и техники за събиране; сигурно и ефективно първично преработване за реализация и ползване на базата на разработен планов документ. В тази връзка Раздел „Лечебни растения“ в ПООС на Община Долни чифлик повишава своето значение като документ, осигуряващ устойчиво ползване на тези ценни природни ресурси.

Целта на Раздел „Лечебни растения“ е запазване на ресурсите от съществуващите видове лечебни растения на територията на Община Долни чифлик. Той урежда управлението на дейностите по опазването и устойчиво ползване на лечебните растения.

Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите (ПОУПВП) на Община Долни Чифлик за периода 2023-2030г. е разработена в изпълнение на разпоредбите на чл. 26, ал. 1 от Закона за почвите. ПОУПВП обхваща 8-годишен период на изпълнение и включва План за действие. Тя е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда за периода 2023-2030 г.

ПОУПВП на Община Долни Чифлик обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на Общината в съответствие с нормативните документи относно опазване, устойчиво ползване и възстановяване на функциите на почвите. Тя представлява

програмен документ с дефинирани цели, приоритети и мерки за практическо приложение на държавната политика за опазване на почвените ресурси на територията на община Долни чифлик. Целта на Програмата е опазване на почвените ресурси и тяхното устойчиво ползване, както и прилагане на добри практики за предотвратяване увреждането им.

ПОУПВП на Община Долни Чифлик обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините в съответствие с нормативните документи - опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите и е разработена за период, който да съвпада с периода на действие на Общинската програма за опазване на околната среда за периода 2023-2030 г.

Основните цели на Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите (ПОУПВП) на Община Долни Чифлик за периода 2023-2030г. са:

- трайно запазване на функциите на почвите;
- предотвратяване на увреждането на почвите и нарушаването на техните функции;
- смекчаване на въздействието на заплахите за увреждането на почвите и възстановяване на нарушените им функции.

Генералната стратегическа цел, свързана с опазването, устойчивото ползване и възстановяване на функциите на почвите в Община Долни чифлик е: Устойчиво ползване на почвите, осигуряващо съхраняване функциите на почвата, висока продуктивност, поддържане на екосистемната цялост, а където е необходимо, предотвратяване на вредното въздействие върху почвите.

Основните приоритети, чието постигане през периода на ПОУПВП на Община Долни Чифлик ще допринесат за изпълнението на генералната стратегическа цел, са:

Приоритет 1: Подобряване на административния капацитет с цел устойчиво управление на почвите;

Приоритет 2: Предотвратяване възникването на деградационни процеси, възстановяване и съхраняване функциите на почвите;

Приоритет 3: Устойчиво управление на почвите като природен ресурс и екологосъобразно земеползване;

Приоритет 4: Ангажиране на обществеността в процесите по управление, устойчиво ползване и опазване на почвите

Тези приоритети са в синхрон с Националната програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите (2020 - 2030 г.).

Общинската програма за опазване на околната среда с раздел „Лечебни растения“ и Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите представляват стратегически документи, които уреждат развитието на Община Долни чифлик до 2030 г. Сами по себе си ПООС и ПОУПВП не попадат в обхвата на Приложение № 1 и Приложение № 2 от Наредбата за ЕО, но очертават рамката за развитие на бъдещи инвестиционни предложения от Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 и т. 3 от Наредбата за ЕО ПООС с раздел „Лечебни растения“ и ПОУПВП на Община Долни чифлик подлежат на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директора на РИОСВ - Варна.

На територията на Община Долни чифлик попадат частично следните защитени зони от Европейската екологична мрежа „Натура 2000“:

- 33 BG0000133 „Камчийска и Еменска планина“, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-992/10.12.2020г. (обн. ДВ., бр. 11/09.02.2021г.), изм. и доп. със Заповед № РД-707/28.09.2023. (ДВ бр.83/03.10.2023г.) и двете на министъра на околната среда и водите;
- 33 BG0002044 „Камчийска планина“, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012г. (обн. ДВ, бр. 23/2012 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-

77/28.01.2013г. (ДВ бр. 10/05.02.2013 г.) и Заповед № РД-709/28.09.2023г. (ДВ бр. 83/03.10.2023 г.) и трите на министъра на околната среда и водите;

- 33 BG0000116 „Камчия“, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-692/19.07.2022 год., на министъра на околната среда и водите;
- 33 BG0002045 „Комплекс Камчия“, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-354/03.05.2012 г. на министъра на околната среда и водите;
- 33 BG0000100 „Плаж Шкорпиловци“, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-354/31.03.2021г. (обн. ДВ, бр. 58/13.07.2021г.), изм. и доп. със Заповед № РД-44/17.01.2024 г. (обн. ДВ, бр. 9/30.01.2024г.) и двете на министъра на околната среда и водите;
- 33 BG0002038 „Провадийско-Роякско плато“, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-134/10.02.2012 г. и изменена със Заповед № РД-73/28.01.2013г. на министъра на околната среда и водите;
- 33 BG0000141 „Река Камчия“, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-53/17.01.2024г. (обн. ДВ, бр. 13/13.02.2024г.);

На територията на Община Долни чифлик попадат следните защитени територии и защитени местности:

- Резерват /Р/ „Камчия“, обявен със Заповед № РД-226/20.03.2009 г. на министъра на околната среда и водите;
- Поддържан резерват /ПР/ „Вълчи преход“, обявен със Заповед № РД-371/15.10.1999 г. на министъра на околната среда и водите;
- Поддържан резерват /ПР/ „Киров дол“, обявен със Заповед № РД-386/15.10.1999 г. на министъра на околната среда и водите;
- Защитена местност /ЗМ/ „Орлов камък“, обявена със Заповед № РД-816/ 23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите;
- Защитена местност /ЗМ/ „Горска барака“, обявена със Заповед № РД-820/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите;
- ЗМ „Солник“, обявена със Заповед № РД-761/12.08.1986 г. на председателя на КОПС при министерски съвет като буферна зона на ПР „Киров дол“ и прекатегоризирана в „защитена местност“ със Заповед № РД-516/12.07.2007 г. на министъра на околната среда и водите;
- ЗМ „Михов дол“, обявена със Заповед № РД-761/12.08.1986 г. на председателя на КОПС при министерски съвет като буферна зона на ПР „Вълчи преход“ и прекатегоризирана в „защитена местност“ със Заповед № РД-531/12.07.2007 г. на министъра на околната среда и водите;
- ЗМ „Лонгоза“ /попада частично/, обявена със Заповед № РД-391/25.04.1983 г. на председателя на КОПС при министерски съвет като буферна зона на Р „Камчия“, прекатегоризирана в „защитена местност“ със Заповед № РД-523/12.07.2007 г. и допълнена със Заповед № РД-315/12.05.2009г. на МОСВ министъра на околната среда и водите;
- Природна забележителност /ПЗ/ „Находище на бял оман“, обявена със Заповед № № 853/10.08.1983 г. на председателя на КОПС при министерски съвет;

ПООС на Община Долни чифлик, за периода 2024-2030г. с раздел „Лечебни растения“ и ПОУПВП на Община Долни чифлик за периода 2023-2030г., са допустими при съобразяване на произтичащите от тях планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите и защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- плановете за управление на речните басейни ПУРБ и ПУРН.

ПООС на Община Долни чифлик с раздел „Лечебни растения“ за периода 2024-2030г. и ПОУПВП на Община Долни чифлик за периода 2023-2030г. попадат в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за ОС*, и подлежат на процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

МОТИВИ:

1. Основните цели, които се поставят с Програмата за опазване на околната среда с раздел „Лечебни растения“ на Община Долни чифлик за периода 2024 - 2030 г. са свързани с актуалните проблеми по опазване на околната среда, бъдещите инициативи за снижаване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвяне на работен план, съдържащ схеми и организация на изпълнение, начини на финансиране, отговорни звена, методи за контрол, превантивни дейности и др.

2. В ПООС се поставят и задачи за интегриране на икономическите и социалните цели с тези по опазването на околната среда при планиране на общинските дейности и създаването на оптимална екологична обстановка с траен ефект за обществото.

3. Подхода за разработване на ПООС съответства на одобрените методически указания, като инструментариум при разработката е стратегическото планиране, социално-икономически, целеви, проблемни и SWOT анализи.

4. С реализацията на предвидените мерки и дейности в „Програма за опазване на околната среда на Община Долни чифлик с раздел „Лечебни растения“ за периода 2024-2030 г. не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда в рамките на територията на общината и/или извън нея. Съществуват редица предпоставки за подобряване на екологичните характеристики на целевата територия, включително опазване на човешкото здраве след изпълнението на програмите.

5. В Програмата за опазване на околната среда на Община Долни чифлик за периода 2024-2030 г. на този етап няма инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганите програми да определят критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия.

6. В съответствие с националната политика за опазване на почвите, ПОУПВП на Община Долни чифлик се основава на следните принципи: екосистемен и интегриран подход, устойчиво ползване на почвите, превантивен контрол за предотвратяване или ограничаване увреждането на почвите и на техните функции, прилагане на добри практики при ползването на почвите, замърсителят плаща за причинените вреди, информираност на обществеността за екологичните и икономическите ползи от опазването на почвите от увреждане и мерките за опазването им.

7. ПООС с раздел „Лечебни растения“ за периода 2024-2030 г. и ПОУПВП на Община Долни чифлик за периода 2023-2030 г. са допустими при съобразяване на произтичащите от тях планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите и защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- плановете за управление на речните басейни ПУРБ и ПУРН.

8. След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, преценката за

вероятната степен на отрицателно въздействие на ПООС с раздел «Лечебни растения» за периода 2024-2030г. и ПОУПВП за периода 2023-2030г. на Община Долни чифлик върху 33 BG0000133 „Камчийска и Еменска планина“, 33 BG0002044 „Камчийска планина“, 33 BG0000116 „Камчия“, 33 BG0002045 „Комплекс Камчия“, 33 BG0000100 „Плаж Шкорпиловци“, 33 BG0002038 „Провадийско-Роякско плато“ и 33 BG0000141 „Река Камчия“ е, че ПООС и ПОУПВП на Община Долни чифлик, е, че няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитените зони, поради следните мотиви:

8.1. В ПООС на Община Долни чифлик са предвидени конкретни мерки за почистване на участъци от река Камчия при установена намалена проводимост, като същите на са в противоречие с режимите на ЗЗ. В случай на заявено ИП за конкретните дейности на последващ етап, същото ще бъде процедирано по реда на екологичното законодателство.

8.2. В ПОУПВП за периода 2023-2030г. на Община Долни чифлик са предвидени конкретни мерки за провеждане на информационни кампании сред земеделските стопани и бизнеса, свързани с популяризиране на въпросите за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите, както и мерки за залесяване на земи с ниска категория, негодни за земеделско ползване (агролесовъдство). С прилагането на тези конкретни мерки ще се постигне оптимизиране на благоприятното състояние на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ.

8.3. С оглед гореизложеното, не се очаква вероятност от отрицателно въздействие върху степента на съхранение на засегнати местообитания/ видове съгласно СДФ на защитените зони, тъй като:

- заложените в двете програми цели и мерки, няма да доведат до фрагментация на местообитания, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на горечитираните защитени зони.

- При реализацията на предвидените в програмите дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Natura 2000;

- При реализацията на програмите, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

9. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-09-938/A2/26.09.2023г. ПООС с раздел „Лечебни растения“ на Община Долни чифлик за периода 2024-2030 г. и ПОУПВП за периода 2023-2030г. няма вероятност да окажат значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на поставените условия в становището, забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с действащите и актуализирани планове за управление, ПУРБ и ПУРН.

10. Съгласно становище на РЗИ-Варна с изх. № 10-313-1/08.11.2023г. ПООС с раздел „Лечебни растения“ на Община Долни чифлик за периода 2024-2030 г. и ПОУПВП за периода 2023-2030г. няма вероятност да окажат неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората.

11. Реализирането на предвижданията на ПООС с раздел „Лечебни растения“ на Община Долни чифлик за периода 2024-2030 г. и ПОУПВП за периода 2023-2030г. не е свързано трансгранично въздействие.

12. В хода на проведената процедура по преценяване на необходимостта от

извършване на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми ПООС с раздел „Лечебни растения“ и ПОУПВП да се реализират при изпълнение на следните условия:

- ППП/ИП, свързани с настоящите ПООС и ПОУПВП, попадащи в обхвата на Приложение 1 или 2 на ЗООС и/или чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, да се одобряват по реда на съответния специален закон само след издадено положително решение/становище.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не са одобрени съответните програми.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Варна.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд-Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 24. 04. 2024

ЕРДЖАН СЕБАЙТИН
Директор РИОСВ-Варна

